

港人治港：特區政府的 架構、政府參與及法治

教會訓導文件使用的一些名稱

1. **Political Community**：政治團體（等同國家）
2. **Peoples**：民族、國民、人民（等同國民，市民）
3. **Forms of Government**：政府形式（等同政府組成的制度、政制）

Juridical-political Structure一詞在《論教會在現代世界牧職憲章》# 75使用一次

4. Government, public authority, civil authority, the State 各名詞含糊混用，泛指執政者/集團連同政府
5. Political leader(s), those who rule, ruler(s)泛指管治者/集團
(沒有使用ruling party一詞)

總結：教會社會訓導文件主要論述社會倫理，是神學/牧民性質文件，用詞相當概括，不像政治—法律專書般定義分明

政治架構（政制）

教會社會訓導

1. 政制是為人

政治團體的結構，公權的規則，各國有異，因各國歷史不同，特殊情況不同，但都是為了人，為了人的文化，為和平，及為人類大家庭的好處……（《論教會在現代世界牧職憲章》#74）

2. 政制是人民的選擇

2.1 ...as long as justice be respected, the people are not hindered from choosing for themselves that form of government which suits best, either their own disposition, or the institutions and customs of their ancestors (Diuturnum, Leo XIII, 1881) #7

2.2 《新事通諭》 (Rerum Novarum Leo XIII, 1891, #32；引用上段)

2.3 政制例子：英國、美國、日本等

參與

教會社會訓導

1. It is in full accord with human nature that juridical-political structures should, with ever better success and without any discrimination, afford all their citizens the chance to participate freely and actively in establishing the constitutional bases of a political community, governing the state, determining the scope and purpose of various institutions, and choosing leaders.

（《論教會在現代世界牧職憲章》#75）

2. 全民政治參與的範圍包括四項類：
Form of government，憲法，政府主要部門的職能，選擇政治領袖

3. 參與的方式

教會只提供原則，具體方式不屬社會訓導範圍（也不屬教會的責任）

例：英國、美國全民參與選出首相/總統的方式不同

4. 管治國家，人人有責，人人有自由為公共事務形成意見，並作出行動

4.1 政治權力的存在合符自然法（**natural law**），它導引國民的行動去達致共同目標

4.2 人民授權

4.3 政治權力來自天主 (**Diuturnum #5**)

4.4 政治權力來自天主，但人民揀選政治領袖

...by this choice, in truth, the ruler is designated, but the rights to rule are not thereby conferred... (**Diuturnum #6**)

政治權力的存在目標

1. ...the common good is the reason that the political authority exists...(Compendium #169)
2. Political power, which is the natural and necessary link for ensuring the cohesion of the social body, must have as its aim the achievement of the common good. While respecting the legitimate liberties of individuals, families and subsidiary groups, it acts in such a way as to create, effectively and for the well-being of all, the conditions required for attaining man's true and complete good, including his spiritual ends...(D.A. #46)

3. 一些提示：不遺忘少數社群 (Compendium #169)

- 特別照顧弱小及貧窮的人(A.Q. 25, R.N. 32)
- 對所有階層公道(R.N. 33)
- 為人民而不是為執政者的利益(R.N. 35, 36)
- 尊重個人及私產 (R.N. 47, C.A. 49, R.N. 34)
- 德行(virtues)

政治權力的制衡

1. Principle of Subsidiarity
2. 選舉制度（更換政治領袖）
3. 公民抗命

法治

1. 社會最寶貴的goodness，是virtue(s)，其中最大的是social justice and social charity。政權可做甚麼？...it is the business of a well-constituted body politic to see to the provision of those material and material helps. “The use of which is necessary to virtuous action” (R.N. 34，引自聖多瑪斯)

1.1 管治的有效性，不能只靠強制，強權不足以維繫社會（聖多瑪斯）

政治權力施政需：

(1) 合符right reason

(2) 顧及公義及愛德（不只依靠比數通過法案）

2. 政權在倫理框架下運作

3. 法制保障公義、保障愛德運作

反省

1. 在特區政府下，那些是political leaders
2. 特首選舉、兩級議會選舉，合符社會訓導的要求嗎？
3. 香港人對基本法的制訂，沒有參與。那麼凡涉及基本法的添加，或修訂，市民是否需扮演一項角色？
4. 公民抗命在香港的合理性
5. 不合作運動的空間
6. 在目前政制下（立法會的組成），政府立甚麼法，或中央需要甚麼，基本上是靠多數鐵票「為所欲為」，立法後執法，去處理它認為需解決的事，符合法治的精神嗎？